

Karup Lufthavn
Sekretariatet
Østergade 41
Postboks 152
6950 Ringkøbing

Dato: 12 MRS. 2001
Kontor: 1. kommunekontor
J. nr.: 2001/1050-83
Sagsbeh.: JRO
Fil-navn: KF.KarupLufthavn

I brev af 26. januar 2001 (j.nr. 1-70-61-7-97) har bestyrelsen for Karup Lufthavn a.m.b.a. anmodet Indenrigsministeriet om en udtalelse i anledning af en påtænkt udvidelse af lufthavnens bestyrelse.

Det fremgår af andelsselskabskontrakten vedrørende Karup Lufthavn a.m.b.a. – der er godkendt af Indenrigsministeriet efter reglerne i § 60 i den kommunale styrelseslov – at andelsselskabet har Ringkøbing og Viborg Amtsråd og kommunalbestyrelserne i Holstebro, Herning, Ikast, Viborg, Skive, Struer, Lemvig, Ringkøbing og Skjern Kommuner som andelshavere.

Det fremgår af kontraktens § 5, at selskabet ledes af en bestyrelse på 11 medlemmer, hvoraf Ringkøbing Amtsråd og Herning Byråd hver vælger to medlemmer, Viborg Amtsråd, Holstebro, Ikast, Viborg og Skive Byråd hver vælger ét medlem, Lemvig og Struer Byråd i fællesskab vælger ét medlem, samt at Ringkøbing og Skjern Byråd i fællesskab vælger ét medlem.

Det fremgår endvidere af kontraktens § 5, at bestyrelsen vælger et forretningsudvalg på fem medlemmer, hvoraf det ene medlem skal være bestyrelsens formand, der også er formand for forretningsudvalget. Det er telefonisk over for Indenrigsministeriet oplyst, at også de øvrige personer, der i medfør af kontraktens § 5 af bestyrelsen vælges til forretningsudvalget, vælges blandt bestyrelsens medlemmer.

Forretningsudvalget varetager i henhold til den nævnte bestemmelse selskabets daglige drift, udfører på selskabets vegne bestyrelsens beslutninger, indkasserer selskabets indtægter og afholder de nødvendige udgifter – alt i det omfang, udvalget ikke måtte have overladt dette til formanden.

Bestyrelsen for Karup Lufthavn a.m.b.a. har i brevet af 26. januar 2001 oplyst, at lufthavnens bestyrelse i 1998 nedsatte et kontaktråd bestående af bestyrelsens 11 medlemmer og otte erhvervsrepræsentanter, hvoraf de fire er udpeget af Erhvervsrådet i Ringkøbing Amtskommune, og fire er udpeget af Erhvervsudvalget i Viborg Amtskommune.

Det er endvidere oplyst, at spørgsmålet om yderligere intensivering af samarbejdet mellem erhvervslivet og bestyrelsen har været drøftet i kontaktrådet. På baggrund af disse drøftelser er der i bestyrelsen enighed om at foreslå andelshaverne i Karup Lufthavn a.m.b.a., at bestyrelsen udvides med to erhvervsrepræsentanter fra kontaktrådet, således at bestyrelsen tilføres yderligere dynamik, og således at erhvervslivets behov kommer direkte til udtryk i bestyrelsen. Det er i den forbindelse anført, at er-

hvervsrepræsentanterne har lagt stor vægt på, at lufthavnens position styrkes specielt af hensyn til erhvervslivet.

Bestyrelsen foreslår på denne baggrund, at to af kontaktrådets erhvervsrepræsentanter med én repræsentant fra hvert amt indtræder i lufthavnens bestyrelse, og at én af disse repræsentanter ligeledes indtræder i det forretningsudvalg, der er nedsat i henhold til § 5 i overenskomsten for Karup Lufthavn a.m.b.a.

Bestyrelsen har i den anledning anmodet Indenrigsministeriet om en udtalelse om, hvorvidt de to erhvervsrepræsentanter som foreslået kan indtræde i bestyrelsen og forretningsudvalget uden at være andelshavere på lige fod med de øvrige bestyrelsesmedlemmer. Bestyrelsen har endvidere anmodet Indenrigsministeriet om i benægtende fald at oplyse, på hvilken måde repræsentanterne fra kontaktrådet ellers kan tilknyttes eller deltage i bestyrelsesarbejdet.

Indenrigsministeriet skal i den anledning udtale følgende:

Det fremgår af § 2, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 810 af 28. oktober 1999), at kommunens anliggender styres af kommunalbestyrelsen. Loven forudsætter endvidere, at kompetencen til at træffe beslutninger i kommunale anliggender ligger hos organer, der udelukkende består af kommunalbestyrelsesmedlemmer, og som er udpeget af kommunalbestyrelsen. Det er derfor udgangspunktet, at bestyrelsen i kommunale fællesskaber vælges af og blandt medlemmerne af de deltagende kommunalbestyrelser.

Det fremgår imidlertid af § 17, stk. 5, i den kommunale styrelseslov, at kommunalbestyrelsen kan overlade hverv til andre end kommunalbestyrelsesmedlemmer. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

"Medlemmerne af kommunalbestyrelsen er pligtige at modtage valg til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem. Kommunalbestyrelsen kan også, medmindre andet særligt er bestemt, overlade hverv til andre af kommunens beboere, som er villige dertil."

Det vil således ikke være i strid med lovgivningen, at der i bestyrelsen for et kommunalt fællesskab af kommunalbestyrelsen indvælges andre end kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Det antages dog at være en forudsætning herfor, at kommunalbestyrelsen har instruktionsbeføjelse over for de repræsentanter, der udpeges til styrelsesorganet for det kommunale fællesskab, uanset at disse ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen.

Baggrunden herfor er, at kommunalbestyrelsen – ved instruktion af kommunens repræsentanter i det kommunale fællesskab – skal kunne bestemme, hvorledes kommunalbestyrelsen ønsker kommunens interesser varetaget i fællesskabsorganet.

I tilfælde hvor medlemmer til bestyrelsen for et kommunalt fællesskab vælges direkte af andre end de deltagende kommunalbestyrelser, vil kommunalbestyrelsen ikke have instruktionsbeføjelse over for de pågældende bestyrelsesmedlemmer.

Det fremgår af brevet fra bestyrelsen for Karup Lufthavn a.m.b.a., at bestyrelsen påtænkes udvidet med to erhvervsrepræsentanter bl.a. med henblik på, at erhvervslivets behov kommer direkte til udtryk i bestyrelsen. Indenrigsministeriet har på denne baggrund forudsat, at de to erhvervsrepræsentanter vælges af andre end andelshaverne, og at de pågældende repræsentanter derfor ikke er underlagt instruktionsbeføjelse fra nogle af andelshaverne.

Indenrigsministeriet vil på denne baggrund ikke kunne godkende en bestemmelse i andelsselskabskontrakten for Karup Lufthavn a.m.b.a. om, at der i bestyrelsen – på linie med de af andelshaverne valgte medlemmer – deltager erhvervsrepræsentanter med henblik på at varetage erhvervslivets interesser.

Indenrigsministeriet vil derimod kunne godkende, at erhvervsrepræsentanterne deltager som observatører med taleret, men uden stemmeret, ved møder i bestyrelsen.

Indenrigsministeriet vil endvidere kunne godkende en bestemmelse i andelsselskabskontrakten om, at der i det i henhold til § 5 i andelsselskabskontrakten nedsatte forretningsudvalg for Karup Lufthavn a.m.b.a. af bestyrelsen indvælges en erhvervsrepræsentant.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at forretningsudvalget ikke i medfør af andelsselskabskontrakten er tillagt en selvstændig af bestyrelsen uafhængig kompetence, men alene i medfør af kontraktens § 5 ses at være tillagt beføjelse til på selskabets vegne at udføre bestyrelsens beslutninger og i det hele at være underlagt bestyrelsen.

Det bemærkes, at en ændring af vedtægterne for Karup Lufthavn a.m.b.a. vil skulle godkendes af Indenrigsministeriet efter reglerne i § 60 i den kommunale styrelseslov, jf. tillige § 11 i andelsselskabskontrakten for Karup Lufthavn a.m.b.a.

Med venlig hilsen

Christian Schønau